

第一部分 中央一号文件简介

一、中央一号文件历史

中央一号文件是中央每年发布的第一份文件。1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府开始发布《第一号文件》。近年来，中央一号文件逐渐成为中共中央、国务院重视农村问题的专有名词。

1983年1月2日，第二个中央“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》发布。从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造。”

1984年1月1日，第三个中央“一号文件”《关于一九八四年农村工作的通知》发布，文件强调要继续稳定和完善联产承包责任制，规定土地承包期一般应在15年以上。

1985年1月1日，第四个中央“一号文件”《关于进一步活跃农村经济的十项政策》发布，取消了30年来农副产品统购派购的制度，对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。

1986年1月1日，第五个中央“一号文件”《关于一九八六年农村工作的部署》发布，文件肯定了农村改革的方针政策是正确的，必须继续贯彻执行。

进入21世纪，从2004年到2023年，我国连续20年发布以“三农”为主题的中央一号文件。文件名为：

2004年——《关于促进农民增加收入若干政策的意见》

2005年——《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》

2006年——《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

2007年——《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》

2008年——《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》

2009年——《关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》

2010年——《关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》

2011年——《关于加快水利改革发展的决定》

2012年——《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》

2013年——《关于加快发展现代农业，进一步增强农村发展活力的若干意见》

2014年——《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》

- 2015 年——《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》
- 2016 年——《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》
- 2017 年——《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》
- 2018 年——《关于实施乡村振兴战略的意见》
- 2019 年——《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》
- 2020 年——《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》
- 2021 年——《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》
- 2022 年——《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》
- 2023 年——[《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》](#)

【课后练习】

1. (单选) 2023 年 2 月 13 日, 2023 年中央一号文件发布。这是 21 世纪以来, 第 () 个指导“三农”工作的中央一号文件。

A. 18 B. 19 C. 20 D. 21

【答案】C。解析: 2023 年 2 月 13 日, 2023 年中央一号文件发布。这是 21 世纪以来, 第 20 个指导“三农”工作的中央一号文件。

2. (单选) 我国第一份中央一号文件是 ()。

- A. 《全国农村工作会议纪要》
- B. 《当前农村经济政策的若干问题》
- C. 《关于进一步活跃农村经济的十项政策》
- D. 《关于促进农民增加收入若干政策的意见》

【答案】A。我国第一个中央一号文件是指 1982 年 1 月 1 日中共中央批转的《全国农村工作会议纪要》, 其主要内容就是肯定多种形式的责任制, 特别是包干到户、包产到户。

3. (单选) 2023 年 2 月 13 日, 2023 年中央一号文件发布, 文件题为 ()。

- A. 《中共中央国务院关于 2023 年推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》
- B. 《中共中央国务院关于 2023 年坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》

C.《中共中央国务院关于做好 2023 年关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

D.《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

【答案】D。2023 年 2 月 13 日，2023 年中央一号文件发布，文件题为《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。

二、2023 年中央一号文件解读发布会

1. 文件起草背景

过去的一年，我们统筹疫情防控和农业农村发展，有效应对多重挑战，稳住了农业基本盘，夯实了三农压舱石，为稳定经济社会大局提供了基础支撑。

一是粮食生产再夺丰收。二是脱贫攻坚成果持续巩固。三是农民收入稳定增长。四是乡村振兴重点任务扎实推进。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，并首次提出加快建设农业强国。习近平在中央农村工作会议上，着眼强国复兴战略大局全局，系统阐释了加快建设农业强国、加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴的一系列重大理论和实践问题，为起草好 2023 年中央一号文件、做好新时代新征程三农工作提供了根本遵循和行动指南。

2. 文件主要内容

文件全面贯彻党的二十大精神，锚定加快建设农业强国目标，聚焦乡村振兴主题，注重长短结合，突出“短实新”特点，紧紧围绕全面推进乡村振兴必须守牢的底线、迫切需要解决的问题，明确重点任务和政策举措。文件包括 9 个部分 33 条，主要内容可以概括为守底线、促振兴、强保障。

守底线就是坚决守牢确保国家粮食安全、防止发生规模性返贫底线。促振兴就是围绕乡村振兴总要求，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。强保障就是加强组织领导。

4. 保障粮食安全

建设农业强国的首要任务就是要保障国家粮食安全。

在目标上，重点是稳住面积、主攻单产、力争多增产。在措施上，重点强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础。在政策上，重点是健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。

5. 巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的前提。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。今年中央一号文件继续将巩固拓展脱贫攻坚成果，作为底线任务之一进行强调部署。

一是抓监测帮扶落实。二是抓发展动力培育。三是抓帮扶政策完善。

6. 强化政策保障和体制机制创新

第一，健全乡村振兴的多元投入机制。主要包括一般公共预算优先保障、金融投入、社会资本投入。

第二，加强乡村人才队伍建设。坚持培养和引进相结合，一方面着力培养乡村本土人才，实施高素质农民培养计划，开展农村创业带头人培育行动；另一方面引导城市人才下乡。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。

第三，健全乡村振兴推进机制。主要包括全面落实乡村振兴责任制、完善乡村振兴督查考核机制、建立乡村振兴统计监测制度。

7. 助力农民致富增收

三农工作有两个永恒的主题，一个是保供，一个是增收，所以增加农民收入是三农工作的一个中心任务。增收方面，一号文件作出了部署安排，重点抓好四个方面：一是稳定就业增加一块，二是经营增效提升一块，三是财产收入挖潜一块，四是转移收入拓展一块。

8. 深化农村改革，激发内在活力

新时代新征程深化农村改革总的思路是，继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

中央一号文件主要从三个方面作出了部署安排：一是深化农村土地制度改革。主要是统筹推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地三块地的改革。

二是发展新型农村集体经济。重点是做好农村集体产权制度改革的下半篇文章，巩固拓展改革成果。三是推进县域城乡融合发展。县域是城和乡的结合点，是经济社会发展的基本单元，在扩大国内需求、构建新发展格局中，有着巨大的潜力空间。

9. 新型农村集体经济

目标是产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理，途径是资源发包、物业出租、居间服务、资产参股。

10. 建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。

从美丽乡村到宜居宜业和美乡村，是对乡村建设内涵和目标的进一步丰富和拓展，突出强调乡村建设既要见物也要见人，既要塑形也要铸魂，既要抓物质文明也要抓精神文明，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

【课后练习】

1. (单选) 建设农业强国的首要任务是 ()。

- A. 建设宜居宜业和美乡村 B. 深化农业农村改革
C. 保障国家粮食安全 D. 巩固拓展脱贫攻坚成果

【答案】C。建设农业强国的首要任务是保障国家粮食安全。

2. (单选) 建设农业强国，在政策上，重点是健全 () 的机制保障。

- A. 稳住面积、主攻单产、力争多增产
B. 藏粮于地、藏粮于技
C. 农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义
D. 党政同责抓粮食生产

【答案】C。解析：在目标上，重点是稳住面积、主攻单产、力争多增产。在措施上，重点强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础。在政策上，重点是健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。

第二部分 2023 年中央一号文件

【前言部分】

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进，

我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。

要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

【课后练习】

1.（单选）2023 年中央一号文件指出，要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的（）。

- A. 农业现代化国家 B. 农业发达国家
C. 农业丰足国家 D. 农业强国

【答案】D。解析：文件指出，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。这是“农业强国”首次出现在中央一号文件中。

【拓展】建设农业强国就是要建设与社会主义现代化强国相匹配的农业，建成农业强国有五个特征：一是供给保障强，二是设施装备强，三是经营体系强，四是产业韧性强，五是竞争能力强。

2.（单选）2023 年中央一号文件指出，要加快建设农业强国，建设宜居宜业（），为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

- A. 和美乡村 B. 美丽乡村 C. 富强乡村 D. 文明乡村

【答案】A。文件指出，要加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

3.（单选）2023 年中央一号文件指出，世界百年未有之大变局加速演进，守好（）至关重要、不容有失。

- A. “三农”增长极 B. “三农”基本盘

C. “三农”提升面 D. “三农”螺旋桨

【答案】B。解析：文件指出，世界百年未有之大变局加速演进，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。

一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供

1. 全力抓好粮食生产。确保全国粮食产量保持在 1.3 万亿斤 以上，各省（自治区、直辖市）都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施 新一轮千亿斤粮食产能提升行动。开展 吨粮田 创建。推动南方省份发展多熟制粮食生产，鼓励有条件的地方发展再生稻。支持开展小麦“一喷三防”。实施 玉米单产提升工程。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善农资保供稳价应对机制。健全 主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模。逐步扩大 稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险 实施范围。实施好 优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产，实现优质优价。严防“割青毁粮”。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。推动出台 粮食安全保障法。

2. 加力扩种大豆油料。深入推进 大豆和油料产能提升工程。扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。统筹油菜综合性扶持措施，推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种植油菜。支持木本油料发展，实施 加快油茶产业发展三年行动，落实油茶扩种和低产低效林改造任务。深入实施饲用豆粕减量替代行动。

3. 发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快 粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流 设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水总量前提下，探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。

4. 构建多元化食物供给体系。树立 大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，分领域制定实施方案。

建设优质节水高产稳产饲草料生产基地，加快苜蓿等草产业发展。大力发展青贮饲料，加快推进秸秆养畜。发展 林下种养。深入推进草原畜牧业转型升级，合理利用草地资源，推进划区轮牧。科学划定限养区，发展大水面生态渔业。

建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度。

5. 统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设。强化储备和购销领域监管。落实生猪稳产保供省负总责，强化以能繁母猪为主的生猪产能调控。严格“菜篮子”市长负责制考核。完善棉花目标价格政策。继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。完善天然橡胶扶持政策。加强化肥等农资生产、储运调控。发挥农产品国际贸易作用，深入实施农产品进口多元化战略。深入开展粮食节约行动，推进全链条节约减损，健全常态化、长效化工作机制。提倡健康饮食。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出，实施新一轮 () 提升行动。

- A. 千亿斤粮食产量 B. 千亿斤粮食产能
C. 万亿斤粮食产量 D. 万亿斤粮食产能

【答案】B。文件指出，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

2. 2022 年中央一号文件指出，深入推进大豆和油料产能提升工程，扎实推进大豆玉米 () 种植。

- A. 球状交替 B. 线状交替 C. 带状复合 D. 环状复合

【答案】C。解析：文件指出，深入推进大豆和油料产能提升工程，扎实推进大豆玉米带状复合种植。

3. (单选) 2022 年中央一号文件指出，树立 ()，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。

- A. 节约食物观 B. 完全食物观 C. 绿色食物观 D. 大食物观

【答案】D。解析：文件指出，树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。

4. (多选) 2023 年中央一号文件指出，支持开展小麦“一喷三防”，指的是一次施药可以达到 () 的目的。

- A. 防虫 B. 防病 C. 防干热风 D. 防涝

【答案】ABC。一喷三防指的是：防虫、防病、防干热风。

5. (多选) 2023 年中央一号文件指出，今年全年粮食工作目标的重点是 ()。

- A. 稳住面积 B. 稳住产量 C. 主攻单产 D. 力争多增产

【答案】ACD。文件指出，确保全国粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上，各省（自治区、直辖市）都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。

二、加强农业基础设施建设

1. 加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测，有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

2. 加强高标准农田建设。完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。严厉打击盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤行为。强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关，持续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变，做好盐碱地等耕地后备资源综合开发利用试点。

3. 加强水利基础设施建设。扎实推进重大水利工程建设，加快构建国家水网骨干网络。加快大中型灌区建设和现代化改造。实施一批中小型水库及引调水、抗旱备用水源等工程建设。加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接等农田水利设施建设。支持重点区域开展地下水超采综合治理，推进黄河流域农业深度节水控水。在干旱半干旱地区发展高效节水旱作农业。强化蓄滞洪区建设管理、中小河流治理、山洪灾害防治，加快实施中小水库除险加固和小型水库安全监测。深入推进农业水价综合改革。

4. 强化农业防灾减灾能力建设。研究开展新一轮农业气候资源普查和农业气候区划工作。优化完善农业气象观测设施站网布局，分区域、分灾种发布农业气象灾害信息。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾减灾保障。健全基层动植物疫病病虫害监测预警网络。抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人兽共患病源头防控。提升重点区域森林草原火灾综合防控水平。

【课后练习】

1.（单选）2023 年中央一号文件指出，加强水利基础设施建设，支持重点区域开展（ ）综合治理，推进黄河流域农业深度节水控水。

A. 灌溉水超采 B. 河流水超采 C. 地下水超采 D. 水库水超采

【答案】C。解析：文件指出，加强水利基础设施建设，支持重点区域开展地下水超采综合治理，推进黄河流域农业深度节水控水。

4.（多选）2023 年中央一号文件指出，完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上（ ）等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。

A. 土壤改良 B. 农田灌排设施 C. 农药减排 D. 土地污染治理

【答案】AB。解析：文件指出，完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。

5.（多选）2023 年中央一号文件指出，严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地（ ）。

A. 增量相同 B. 数量相等 C. 产能不降 D. 质量相当

【答案】BCD。解析：文件指出，严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。

三、强化农业科技和装备支撑

1. 推动农业关键核心技术攻关。坚持 产业需求 导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设，加强农业基础性长期性观测实验站（点）建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

2. 深入实施种业振兴行动。完成 全国农业种质资源普查。构建 开放协作、共享应用 的种质资源精准鉴定评价机制。全面实施 生物育种重大项目，扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划，加快培育 高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物 等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐，有序扩大试点范围，规范种植管理。

3. 加快先进农机研发推广。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。支持 北斗 智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。完善农机购置与 应用补贴政策，探索与 作业量挂钩 的补贴办法，地方要履行法定支出责任。

4. 推进农业绿色发展。加快农业投入品 减量增效 技术推广应用，推进水肥一体化，建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地 休耕轮作 制度。加强农用地土壤镉等重金属污染源头防治。强化受污染耕地安全利用和风险管控。建立农业生态环境保护监测制度。出台生态保护补偿条例。严格执行休禁渔期制度，实施好 长江十年禁渔，巩固退捕渔

民安置保障成果。持续开展母亲河复苏行动，科学实施农村河湖综合整治。加强黄土高原淤地坝建设改造。加大草原保护修复力度。巩固退耕还林还草成果，落实相关补助政策。严厉打击非法引入外来物种行为，实施重大危害入侵物种防控攻坚行动，加强“异宠”交易与放生规范管理。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出，坚持 () 导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。

A. 产业需求 B. 创新需求 C. 市场需求 D. 人民需求

【答案】A。解析：文件指出，坚持产业需求导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。

2. (单选) 2023 年中央一号文件指出，全面实施 () 重大项目，扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划，加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。

A. 生物育种 B. 太空育种 C. 人工育种 D. 基因育种

【答案】A。解析：文件指出，全面实施生物育种重大项目，扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划，加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。

3. (单选) 2023 年中央一号文件指出，加快先进农机研发推广，支持 () 智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。

A. 丰国 B. 璇玑 C. 北斗 D. 天机

【答案】C。解析：文件指出，加快先进农机研发推广，支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。

6. (单选) 2023 年中央一号文件指出，严格执行休禁渔期制度，实施好 ()，巩固退捕渔民安置保障成果。

A. 长江五年禁渔 B. 长江十年禁渔 C. 珠江五年禁渔 D. 珠江十年禁渔

【答案】B。解析：文件指出，严格执行休禁渔期制度，实施好长江十年禁渔，巩固退捕渔民安置保障成果。

四、巩固拓展脱贫攻坚成果

1. 坚决守住不发生规模性返贫底线。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任，确保不松劲、不跑偏。强化防止返贫动态监测。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式

帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

2. 增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本要求，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，更加注重扶志扶智，聚焦产业就业，不断缩小收入差距、发展差距。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到 60% 以上，重点支持补上技术、设施、营销等短板。

鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。

财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目要健全利益联结机制，带动农民增收。管好用好扶贫项目资产。深化东西部劳务协作，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人 以上。持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用。深入开展“雨露计划+”就业促进行动。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

3. 稳定完善帮扶政策。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。保持脱贫地区信贷投放力度不减，扎实做好脱贫人口小额信贷工作。按照市场化原则加大对帮扶项目的金融支持。深化东西部协作，组织东部地区经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动，带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。持续做好中央单位定点帮扶，调整完善结对关系。深入推进“万企兴万村”行动。研究过渡期后农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

【课后练习】

1.（单选）2023 年中央一号文件指出，对有劳动能力、有意愿的监测户，落实（ ）帮扶措施。

A. 技术式 B. 救济式 C. 开发式 D. 产业式

【答案】C。解析：文件指出，对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。

4.（单选）2023 年中央一号文件指出，鼓励脱贫地区有条件的农户发展（ ）。

A. 绿地经济 B. 作物经济 C. 花园经济 D. 庭院经济

【答案】D。文件指出，鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。

5. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 深化东西部劳务协作, 实施防止返贫就业攻坚行动, 确保脱贫劳动力就业规模稳定在 () 人以上。

A. 1000 万 B. 3000 万 C. 7000 万 D. 9000 万

【答案】B。文件指出, 深化东西部劳务协作, 实施防止返贫就业攻坚行动, 确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人以上。

6. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目, 深入实施医疗、教育干部人才 (), 更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。

A. “点对点”帮扶 B. “组团式”帮扶 C. “技术性”帮扶 D. “规模式”帮扶

【答案】B。解析: 文件指出, 在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目, 深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶, 更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。

7. (多选) 2023 年中央一号文件指出, 坚决守住不发生规模性返贫底线, 巩固提升 () 保障成果。

A. “两不愁” B. “三保障” C. 饮水安全 D. 住房安全

【答案】BC。解析: 文件指出, 坚决守住不发生规模性返贫底线, 巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

五、推动乡村产业高质量发展

1. 做大做强农产品加工流通业。实施农产品加工业提升行动, 支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工, 引导大型农业企业发展农产品精深加工。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中, 在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。完善农产品流通骨干网络, 改造提升产地、集散地、销地批发市场, 布局建设一批城郊大仓基地。支持建设产地冷链集配中心。统筹疫情防控和农产品市场供应, 确保农产品物流畅通。

2. 加快发展现代乡村服务业。全面推进县域商业体系建设。加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系, 建设县域集采集配中心, 推动农村客货邮融合发展, 大力发展共同配送、即时零售等新模式, 推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务。鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

3. 培育乡村新产业新业态。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平。培育发展预制菜产业。

4. 培育壮大县域富民产业。完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施“一县一业”强县富民工程。引导劳动密集型产业向中西部地区、向县域梯度转移，支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

【课后练习】

1.（单选）2023 年中央一号文件指出，实施农产品加工业提升行动，引导（ ）发展农产品精深加工。

A. 家庭农场 B. 中小微企业 C. 农民专业合作社 D. 大型农业企业

【答案】D。解析：文件指出，实施农产品加工业提升行动，支持家庭农场、农民专业合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。

2.（单选）2023 年中央一号文件指出，完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一批（ ）。

A. 乡村冷藏基地 B. 城郊大仓基地 C. 城市蔬菜基地 D. 综合仓储基地

【答案】B。文件指出，完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一批城郊大仓基地。

3.（单选）2023 年中央一号文件指出，完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施（ ）工程。

A. “一市一号”强市富民 B. “一县一业”强县富民
C. “一乡一特”强乡富民 D. “一村一品”强村富民

【答案】B。文件指出，完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施“一县一业”强县富民工程。

4.（多选）2023 年中央一号文件指出，深入实施（ ）工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。

A. 科技旺农 B. 数商兴农

C. “互联网+”农产品外销 D. “互联网+”农产品出村进城

【答案】BD。文件指出，深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。

六、拓宽农民增收致富渠道

1. 促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。

2. 促进农业经营增效。深入开展新型农业经营主体提升行动，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。完善社会资本投资农业农村指引，加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，切实保障农民利益。坚持为农服务和政事分开、社企分开，持续深化供销合作社综合改革。

3. 赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广 (), 适当提高劳务报酬发放比例。

- A. 以服代工 B. 以工代服 C. 以工代赈 D. 以赈代工

【答案】C。解析: 文件指出, 在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈, 适当提高劳务报酬发放比例。

2. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 总结地方 () 等经验, 探索在农民自愿前提下, 结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。

- A. “田亩分离” B. “按质分田” C. “田亩合并” D. “小田并大田”

【答案】D。文件指出, 总结地方“小田并大田”等经验, 探索在农民自愿前提下, 结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。

3. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 深化农村土地制度改革, (), 让农民更多分享改革红利。

- A. 扎实搞好确权, 稳步推进活权, 有序实现赋权
B. 扎实搞好确权, 稳步推进赋权, 有序实现活权
C. 扎实搞好活权, 稳步推进确权, 有序实现赋权
D. 扎实搞好活权, 稳步推进赋权, 有序实现确权

【答案】B。解析: 文件指出, 深化农村土地制度改革, 扎实搞好确权, 稳步推进赋权, 有序实现活权, 让农民更多分享改革红利。

4. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 保障进城落户农民合法土地权益, 鼓励 () 转让。

- A. 依法自愿有偿 B. 依法自愿无偿 C. 依法强制有偿 D. 依法强制无偿

【答案】A。解析: 文件指出, 保障进城落户农民合法土地权益, 鼓励依法自愿有偿转让。

5. (多选) 2023 年中央一号文件指出, 深化农村集体经营性建设用地入市试点, 探索建立兼顾 () 利益的土地增值收益有效调节机制。

- A. 社会 B. 国家 C. 农村集体经济组织 D. 农民

【答案】BCD。文件指出, 深化农村集体经营性建设用地入市试点, 探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。

七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

1. [加强村庄规划建设](#)。坚持县域统筹, 支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划, 合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地

行政区划设置，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，出台乡村振兴用地政策指南。编制村容村貌提升导则，立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村基本具备现代生活条件建设指引。

2. 扎实推进农村人居环境整治提升。加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动。巩固农村户厕问题摸排整改成果，引导农民开展户内改厕。

加强农村公厕建设维护。以人口集中村镇和水源保护区周边村庄为重点，分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量，及时清运处置。

推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。持续开展爱国卫生运动。

3. 持续加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理，推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，开展水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升，发展农村可再生能源。支持农村危房改造和抗震改造，基本完成农房安全隐患排查整治，建立全过程监管制度。开展现代宜居农房建设示范。深入实施数字乡村发展行动，推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展。落实村庄公共基础设施管护责任。加强农村应急管理基础能力建设，深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚。

4. 提升基本公共服务能力。推动基本公共服务资源下沉，着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展，提升农村学校办学水平。落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题，推进乡村医生队伍专业化规范化。提高农村传染病防控和应急处置能力。做好农村新冠疫情防控工作，层层压实责任，加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划，加强农村未成年人保护工作，健全农村残疾人社会保障制度和关爱服务体系，关心关爱精神障碍人员。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 加强村庄规划建设, 推进以 () 为单元的全域土地综合整治。

A. 农村 B. 社区 C. 乡镇 D. 县域

【答案】C。解析: 文件指出, 加强村庄规划建设, 推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。

2. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 推进县域内义务教育 () 发展, 提升农村学校办学水平。

A. 普惠全面 B. 普惠均衡 C. 优质均衡 D. 优质高兴

【答案】C。解析: 文件指出, 推进县域内义务教育优质均衡发展, 提升农村学校办学水平。

5. (多选) 2023 年中央一号文件指出, 积极盘活存量集体建设用地, 优先保障 () 需求, 出台乡村振兴用地政策指南。

A. 农民居住 B. 产业用地 C. 乡村基础设施 D. 公共服务空间

【答案】ABCD。解析: 文件指出, 积极盘活存量集体建设用地, 优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求, 出台乡村振兴用地政策指南。

6. (多选) 2023 年中央一号文件指出, 编制村容村貌提升导则, 立足 () 提升村庄风貌, 防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。

A. 人民需求 B. 乡土特征 C. 地域特点 D. 民族特色

【答案】BCD。文件指出, 编制村容村貌提升导则, 立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌, 防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。

八、健全党组织领导的乡村治理体系

1. **强化农村基层党组织政治功能和组织功能**。突出**大抓基层**的鲜明导向, 强化县级党委抓乡促村责任, 深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。派强用好驻村第一书记和工作队, 强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察, 推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接, 强化对村干部**全方位管理和经常性监督**。对农村党员分期分批开展集中培训。通过**设岗定责**等方式, 发挥农村党员先锋模范作用。

2. **提升乡村治理效能**。坚持以党建引领乡村治理，强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。

健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务，深入开展“民主法治示范村（社区）”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推进农村扫黑除恶常态化。

开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动。依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。深化乡村治理体系建设试点，组织开展全国乡村治理示范村镇创建。

3. **加强农村精神文明建设**。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，支持乡村自办群众性文化活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。办好中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

【课后练习】

1.（单选）2023 年中央一号文件指出，强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出（ ）的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。

A. 基层干部管理 B. 基层作风整治 C. 基层治理 D. 大抓基层

【答案】D。文件指出，强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。

2.（单选）2023 年中央一号文件指出，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展（ ）宣传教育活动。

A. 乡村振兴法治先行 B. 推动移风易俗树立乡风文明

C. 听党话、感党恩、跟党走 D. 美丽乡村行

【答案】C。文件指出，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。

5.（多选）2023 年中央一号文件指出，提升乡村治理效能，完善（ ）的基层治理平台。

A. 网格化管理 B. 精细化服务 C. 信息化支撑 D. 现代化调控

【答案】ABC。解析：文件指出，提升乡村治理效能，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。

九、强化政策保障和体制机制创新

1. 健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。

将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜，发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用，优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

2. 加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”，实施“大学生乡村医生”专项计划。实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动。

3. 推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 坚持把农业农村作为 () 优先保障领域, 压实地方政府投入责任。

A. 一般公共预算 B. 政府性基金预算 C. 国有资本经营预算 D. 社会保险基金预算

【答案】A。解析: 文件指出, 坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域, 压实地方政府投入责任。

2. (单选) 2023 年中央一号文件指出, 深入推进县域农民工市民化, 建立健全基本公共服务同 () 挂钩、由 () 供给机制。

A. 流动人口流动地 B. 常住人口常住地 C. 暂住人口暂住地 D. 户籍人口户籍地

【答案】B。解析: 文件指出, 深入推进县域农民工市民化, 建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。

5. (多选) 2023 年中央一号文件指出, 加强乡村人才队伍建设, 实施开展 (), 提高培训实效。

A. 高素质农民培育计划 B. 农村创业带头人培育行动
C. 乡村产业振兴先锋培育计划 D. 农村科技特派员行动

【答案】AB。文件指出, 加强乡村人才队伍建设, 实施高素质农民培育计划, 开展农村创业带头人培育行动, 提高培训实效。

【总结部分】

办好农村的事, 实现乡村振兴, 关键在党。各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神, 学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述, 把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好, 不断提高“三农”工作水平。加强作风建设, 党员干部特别是领导干部要树牢群众观点, 贯彻群众路线, 多到基层、多接地气, 大兴调查研究之风。发挥农民主体作用, 调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。强化系统观念, 统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题, 把握好工作力度。深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题, 切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担, 推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。全面落实乡村振兴责任制, 坚持五级书记抓, 统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估, 将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。制定加快建设农业强国规划, 做好整体谋划和系统安排, 同现有规划相衔接, 分阶段扎实稳步推进。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

【课后练习】

1. (单选) 2023 年中央一号文件指出，办好农村的事，实现乡村振兴，关键在 ()。

A. 党 B. 农民 C. 科技 D. 改革

【答案】A。文件指出，办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党。

2. (单选) 2023 年中央一号文件指出，加强作风建设，党员干部特别是领导干部要树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，大兴 () 之风。

A. 发展谋划 B. 调查研究 C. 乡村建设 D. 农民教育

【答案】B。文件指出，加强作风建设，党员干部特别是领导干部要树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，大兴调查研究之风。

3. (单选) 2023 年中央一号文件指出，党员干部要强化 ()，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作时度效。

A. 实干理念 B. 为民理念 C. 重点观念 D. 系统观念

【答案】D。文件指出，党员干部要强化系统观念，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作时度效。

4. (多选) 2023 年中央一号文件指出，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要精力放在 () 上。

A. 促稳定 B. 谋发展 C. 抓治理 D. 为农民群众办实事

【答案】BCD。文件指出，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。

第三部分 中央一号文件名词解释

1. “两条底线”与“三个重点”指的是中央一号文件提出的坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作”。

2. 吨粮田指粮食每亩年产 1000 公斤的农田。

3. 新一轮千亿斤粮食产能提升行动

粮食产能，是指由资源状况和经济、技术条件所决定的，各种生产要素综合投入所形成的，可以相对稳定实现一定产量的粮食产出能力。产量是粮食生产的结果，而产能是一个综合概念，它涵盖了粮食生产的全过程。粮食产量的提升，是一种直接结果，但产能的提升，需要的是方方面面共同提升。

新一轮千亿斤产能提升工程将突出强调党政同责抓粮食生产的鲜明导向，通过加快农业核心技术攻关和聚焦单产潜力提升，同时要贯彻新发展理念，协调好产量与品质、产量与效益等同步提升。

4. 小麦“一喷三防”

一喷三防指的是：防虫、防病、防干热风。是将杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂（如微肥、抗旱剂等）混配，一次施药可以达到防病虫害、防干热风、防倒伏、增加粒重的目的。

5. 割青毁粮

2022年5月中旬，网络平台上大量出现“收割机开进麦田割青苗”的视频，网传河南、安徽等地出现了未成熟小麦被做成青贮饲料的现象。

6. 林下种养

林下种养就是以林地资源为依托，充分利用林下自然条件，选择适合林下生长的动植物种类和食用菌、药材等进行合理种养的经济模式。包括林粮（油）模式、林菜模式、林药模式、林草模式、林菌模式、林禽模式、林畜模式等。

7. 大豆玉米带状复合种植

是玉米带与大豆带间作套种，充分利用玉米边行优势，实现年际间交替轮作，适应机械化作业、作物间和谐共生的一季双收种植模式。

8. 大食物观

大食物观是“向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源”的一种观念，是把握人民群众食物结构变化趋势，满足人民群众日益多元化的食物消费需求，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，让群众从“吃得饱”转向吃得更好、吃得更营养、吃得更健康。

11. 电捕蚯蚓

电捕蚯蚓是首次出现在中央一号文件里。蚯蚓被称为“生态系统工程师”“松土机”“清洁工”，它们在土壤中将大量的枯枝落叶混合到下面的土壤层中，加速有机物分解、

增加植物养分释放。另一方面，野生蚯蚓是维持生态系统稳定的重要一部分，一旦农田里失去了蚯蚓，不仅会导致土壤板结化等问题，还会使生态系统失衡。

12. 第三次全国土壤普查

第三次全国土壤普查遵循全面性、科学性、专业性原则，衔接已有成果，按照“统一领导、部门协作、分级负责、各方参与”的要求，全面查明查清我国土壤类型及分布规律、土壤资源现状及变化趋势，真实准确掌握土壤质量、性状和利用状况等基础数据。

普查对象为全国耕地、园地、林地、草地等农用地和部分未利用地的土壤。

普查内容为土壤性状、类型、立地条件、利用状况等。

2022 年，完成工作方案编制、技术规程制定等工作，启动并完成全国盐碱地普查。2023—2024 年，组织开展多层次技术实训指导，完成外业调查采样和内业测试化验，开展土壤普查数据库与样品库建设，形成阶段性成果。2025 年上半年，完成普查成果整理、数据审核，汇总形成第三次全国土壤普查基本数据；下半年，完成普查成果验收、汇交与总结。

13. 异宠

异宠，一般指的是“另类宠物”，如玉米蛇、白化球蟒、蜘蛛、蜥蜴、竹节虫、寄居蟹等。“异宠”饲养，大多源于猎奇、好玩、彰显个性等原因，但“异宠”猎奇消费，非法交易产业链，不仅给饲养者带来违法甚至犯罪的风险，也可能给我国野生动物资源造成破坏，很有可能造成外来生物入侵等生态灾害，甚至有可能带来新的疾病、疫情及公共安全健康等方面的问题。

14. 全国农业种质资源普查

我国自 2021 年起，利用 3 年时间，在全国范围内组织开展农业种质资源普查，摸清我国农作物、畜禽和水产种质资源家底。

2021—2023 年，组织开展全国农作物、畜禽和水产种质资源普查。其中，要全面完成第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，实现对全国 2323 个农业县的全覆盖；启动并完成第三次全国畜禽遗传资源普查，实现对全国所有行政村的全覆盖；启动并完成第一次全国水产养殖种质资源普查，实现对全国所有养殖场（户）主要养殖种类的全覆盖。

15. 母亲河复苏行动

母亲河是与国家民族以及省市县沿河区域人民世代繁衍生息紧密相关，对所在流域区域地貌发育演化、生态系统演变、经济社会发展格局构建、人类文明孕育、文化传承和民族象征等起到重大作用的河流湖泊。

行动目标是全面排查断流河流、萎缩干涸湖泊，分析河湖生态环境修复的紧迫性和可行性，确定 2022—2025 年母亲河复苏行动河湖名单，制定并实施母亲河复苏行动“一河（湖）一策”方案，优化配置水资源，恢复河湖良好连通性，恢复和改善河道有水状态，恢复湖泊水面面积，修复受损的河湖生态系统，确保实施一条、见效一条，让河流恢复生命、流域重现生机。

16. “三保障一安全”

“三保障”指保障义务教育，保障基本医疗，保障住房安全；

17. “一安全”指饮水安全。

18. “雨露计划+” ” 就业促进行动

为进一步提高贫困人口素质，增加贫困人口收入，加快扶贫开发和贫困地区社会主义新农村建设、构建和谐社会的步伐，国务院扶贫开发领导小组办公室决定在贫困地区实施“雨露计划”。

“雨露计划+”就业促进行动是提高脱贫家庭新成长劳动力技术技能水平、促进实现更加充分和更高质量就业的有效途径。“雨露计划+”就业促进行动，通过开展从教育培训到促进就业的全链条、一体式帮扶，升级续写雨露计划的“后半篇”文章，为脱贫家庭实现就业增收、巩固拓展脱贫攻坚成果打下坚实基础，为扩大乡村人才供给、促进乡村全面振兴提供有力支撑。

19. 预制菜产业

预制菜指以各类农、畜、禽、水产品为原辅料，配以调味料等辅料（含食品添加剂），经预选、调制等工艺加工而成的半成品或成品。这是预制菜首次写入中央一号文件。2020 年，预制菜进入大众视野。三年来，全国各地在这条万亿赛道不断探索和积淀，如今将迎来全新发展机遇。

20. 城郊大仓基地

城郊大仓基地是集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的基地，确保应急状况下及时就近调运生活物资，切实保障消费品流通不断不乱。

21. 小田并大田

在我国传统小农经济中，土地细碎化是一直存在的问题，这一次中央一号文件明确提出“小田并大田”，也意味着该举措首次从地方实践上升到中央文件，将进一步推动土地细碎化问题的解决。

从具体的组织形式来看，“小田并大田”主要有农户自发互换和村集体统一组织两种方式；从田块合并后的经营方式来看，则可以分为三类：第一种是农户自主经营，第二种是流转 to 家庭农场、合作社或者企业等规模经营主体等；第三种则是以入股到村集体，由村集体经济组织进行统一经营或发包。

22. 宅基地“三权分置”

指宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

23. 农村人居环境整治提升

2018 年实施，工作原则是坚持因地制宜，突出分类施策；坚持规划先行，突出统筹推进；坚持立足农村，突出乡土特色；坚持问需于民，突出农民主体；坚持持续推进，突出健全机制。

行动目标是到 2025 年，农村人居环境显著改善，生态宜居美丽乡村建设取得新进步。农村卫生厕所普及率稳步提高，厕所粪污基本得到有效处理；农村生活污水治理率不断提升，乱倒乱排得到管控；农村生活垃圾无害化处理水平明显提升，有条件的村庄实现垃圾分类、源头减量；农村人居环境治理水平显著提升，长效管护机制基本建立。

26. 一般公共预算

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

主要包括税收收入、行政事业性收费收入、国有资源（资产）有偿使用收入、转移性收入和其他收入。

27. 高素质农民培育计划

高素质农民培育计划是“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要之一，主要任务是紧密围绕稳粮保供、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实推进乡村发展、乡村建设和乡村治理，重点面向家庭农场主、农民合作社带头人和种养大户，统筹推进新型农业经营和服务主体能力提升、种养加能手技能培训、农村创新创业者培养、乡村治理及社会事业发展带头人培育等行动，大力培养高素质农民队伍。

28. 调查研究之风

调查研究之风是毛泽东于 1961 年为纠正“五风”（即“共产风”、“浮夸风”、“命令风”、“生活特殊化风”和“瞎指挥风”）向全党发出的号召。

29. 乡村振兴责任制

坚持党对农村工作的全面领导，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，省市县乡村五级书记抓乡村振兴。